

UCHWAŁA NR
RADY GMINY BUCZKOWICE

z dnia 2018 r.

**w sprawie zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego
gminy Buczkowice dla obszaru drogi obwodowej**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2018 r., poz. 994 ze zm.) oraz art. 3 ust. 1, art. 12 ust. 1 i art. 27 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t. j. Dz. U. z 2018 r., poz. 1945 ze zm.), oraz w związku z uchwałą Nr XL/292/18 Rady Gminy Buczkowice z dnia 27 marca 2018 r. w sprawie przystąpienia do zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Buczkowice dla obszaru drogi obwodowej

Rada Gminy Buczkowice
uchwała, co następuje:

§ 1. 1. Uchwała się zmianę studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Buczkowice przyjętego uchwałą Nr III/19/15 Rady Gminy Buczkowice z dnia 28 stycznia 2015 r. Zmiana obejmuje część powierzchni gminy Buczkowice w obszarze drogi obwodowej.

2. Integralnymi częściami studium po zmianie są załączniki do niniejszej uchwały:

- 1) Załącznik nr 1 - rysunek w skali 1:10 000 „Kierunki” - ujednolicony po zmianie;
- 2) Załącznik nr 2 - rozstrzygnięcie o sposobie rozpatrzenia uwag do projektu zmiany studium.
3. Załącznik nr 1 do uchwały w sprawie studium - tekst „Część I - Uwarunkowania Rozwoju” - pozostaje niezmienny.
4. Załącznik nr 2 do uchwały w sprawie studium - rysunek w skali 1:10 000 „Uwarunkowania” - pozostaje niezmienny.
5. Załącznik nr 3 do uchwały w sprawie studium - tekst „Część II - Kierunki, Część III - Uzasadnienie i Synteza” - pozostaje niezmienny.

§ 2. Traci moc Uchwała Nr III/19/15 Rady Gminy Buczkowice z dnia 28 stycznia 2015 r. w sprawie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Buczkowice w częściach objętych niniejszą zmianą.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Buczkowice.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

UZASADNIENIE
DO UCHWAŁY NR RADY GMINY BUCZKOWICE
Z DNIA 2019

Do uchwalenia przedstawia się projekt zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Buczkowice dla obszaru drogi obwodowej. Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania gminy jest dokumentem o charakterze strategicznym, w którym samorząd przyjmuje określoną wizję i cele rozwoju dla całego obszaru gminy. Ustalenia studium są wiążące przy sporządzaniu miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.

Na podstawie sporządzonych analiz, Rada Gminy Buczkowice przyjęła uchwałę nr XL/291/18 z dnia 27 marca 2018 r. w sprawie aktualności studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego gminy Buczkowice. W powyższej uchwale stwierdzono, że studium przyjęte uchwałą nr III/19/15 z dnia 28 stycznia 2015 r. jest nieaktualne i wymaga zmiany w części dotyczącej lokalizacji inwestycji drogowej o znaczeniu ponadlokalnym – budowy obwodnicy Buczkowic, stanowiącej połączenie drogi ekspresowej S-69 z drogą wojewódzką nr 942. W powyższej uchwale stwierdzono, że w pozostałej części studium jest aktualne i nie wymaga zmiany. Na podstawie uchwały nr XL/292/18 Rady Gminy Buczkowice z dnia 27 marca 2018r. przystąpiono do zmiany studium dla obszaru drogi obwodowej.

Zgodnie z art. 9 ust. 3a ustawy z dnia 27 marca 2003r o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (j.t. Dz. U. z 2018 r. poz. 1945 ze zm.), zmiana studium dla części obszaru gminy wymaga dokonania, zarówno w części tekstowej jak i graficznej studium, zmian w odniesieniu do wszystkich treści, które w wyniku wprowadzonej zmiany przestają być aktualne, w szczególności zmian w zakresie określonym w art. 10 ust. 1 ustawy (dotyczących uwarunkowań zagospodarowania przestrzennego). W celu określenia wymaganego zakresu zmian w dokumencie studium wykorzystano analizę jego aktualności sporządzoną w lutym 2018 r. i włączoną do dokumentacji planistycznej niniejszej zmiany. Stwierdzono, że części graficzna i tekstowa dotyczące Uwarunkowań (załączniki nr 1 i 2 do uchwały w sprawie studium) – nie wymagają zmiany, ponieważ nie zawierają ustaleń dotyczących drogi obwodowej. Stwierdzono, że część tekstowa dotycząca kierunków, uzasadnienia i syntezy (załącznik nr 3 do uchwały w sprawie studium) – nie wymaga zmiany, ponieważ nie zawiera istotnych ustaleń dotyczących lokalizacji drogi obwodowej.

Stwierdzono, że części tekstowe dotyczące uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego (załączniki nr 1 i 3 do uchwały w sprawie studium) nie wymagają aktualizacji w zakresie ustaleń wymaganych obowiązkowo znowelizowanymi przepisami. Obecne studium zawiera bilans terenów przeznaczonych pod zabudowę oparty o analizę demograficzną i społeczną. Od czasu uchwalenia studium, znowelizowane przepisy art. 10 u.p.z.p. rozszerzyły wymagany zakres studium o:

- analizę możliwości finansowania przez gminę wykonania sieci komunikacyjnej, infrastruktury technicznej i społecznej służących realizacji zadań własnych gminy,
- określenie obszarów remediacji (rekultywacji),
- określenie obszarów zdegradowanych,
- obszarów funkcjonalnych,
- obszarów, na których rozmieszczane będą urządzenia wytwarzające energię z odnawialnych źródeł energii o mocy przekraczającej 100 kW, a także ich strefy ochronne.

Aktualne studium jako obszar rekultywacji wskazuje ewentualny teren górniczy złoża ilów ceramicznych w Rybarzowicach. Znowelizowana ustawa w 2015 r. zmieniła nazwę pojęcia „rekultywacja” na nazwę „remediacja”. Obecnie nie jest prowadzona, ani planowana eksploatacji złoża, dlatego studium nie wymaga aktualizacji w tym zakresie.

Wymóg oznaczenia obszarów zdegradowanych został wprowadzony nowelizacją ustawy z 2015 r. Rada Gminy Buczkowice wyznaczyła obszar zdegradowany w Programie Rewitalizacji dla Gminy Buczkowice, przyjętym uchwałą nr XXIX/227/17 z dnia 31 maja 2017 r. - po uchwaleniu studium. Ustalenia w/w programu rewitalizacji są uzupełniające wobec ustaleń studium, nie są sprzeczne z ustaleniami studium i nie powodują konieczności zmiany studium.

Wymóg oznaczenia „obszarów funkcjonalnych” został wprowadzony nowelizacją ustawy w 2014 r. i zastąpił wcześniejszy wymóg oznaczenia „obszarów problemowych”. Obszary funkcjonalne są zdefiniowane w art. 49a ustawy. Wymóg oznaczenia obszaru funkcjonalnego o znaczeniu lokalnym nie jest obowiązkowy (art. 49 e ustawy). W Gminie Buczkowice nie występują uwarunkowania lub

potrzeby zagospodarowania inne, niż ustalone w aktualnym studium, jako „obszary problemowe”. Brak jest potrzeby dla aktualizacji studium w tym zakresie.

Obecne studium nie zawiera ustaleń w zakresie obszarów, na których rozmieszczane będą urządzenia wytwarzające energię z odnawialnych źródeł energii o mocy przekraczającej 100 kW. Brak jest natomiast potrzeb w tym zakresie, dlatego brak jest uzasadnienia dla aktualizacji studium.

Obecne studium zawiera zakres kierunków zagospodarowania przestrzennego wymagany rozporządzeniem z dnia 28 kwietnia 2003 r. w sprawie zakresu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy;

Treść kierunków w obecnym studium spełnia wymagania w/w rozporządzenia. Zgodnie z §4 w/w rozporządzenia projekt studium oprócz części określających uwarunkowania i kierunki, powinien zawierać uzasadnienie przyjętych rozwiązań, syntezę ustaleń oraz określenie wpływu uwarunkowań na ustalenie kierunków. Obecne studium zawiera syntezę, uzasadnienie i określenie wpływu uwarunkowań na ustalenie kierunków i nie wymaga aktualizacji.

Do dokumentacji planistycznej niniejszej zmiany studium włączono dokument zatytułowany „Analiza możliwości finansowania przez gminę wykonania sieci komunikacyjnej, infrastruktury technicznej i społecznej służących realizacji zadań własnych Gminy Buczkowice”. Zgodnie z powyższą analizą, w obszarze zmiany studium nie przewiduje się wykonania sieci komunikacyjnej, infrastruktury technicznej ani społecznej, służących realizacji zadań własnych gminy.

Zgodnie z orzecnictwem (por. wyrok WSA w Gliwicach z dnia 3 lipca 2017 r. sygn. akt. II SA/GI 262/17), obowiązek aktualizacji studium wyraźnie odnosi się do treści, które w wyniku wprowadzonej zmiany przestają być aktualne. Aktualność może stracić tylko treść ujęta w dokumentacji, a nie ta, której nie było, gdyż nie była wymagana przez przepisy. Nie ma zatem podstaw, by wymagać sporządzenia analizy dla całej gminy, skoro zmiana dotyczy tylko niewielkiego jej obszaru. Biorąc powyższe pod uwagę, sporządzona analiza możliwości finansowania zadań własnych gminy dotyczy wyłącznie obszaru objętego niniejszą zmianą studium.

Niniejsza zmiana studium w obszarze drogi obwodowej dotyczy rysunku kierunków zagospodarowania przestrzennego w skali 1:10 000 zatytułowanego „Kierunki”, stanowiącego załącznik nr 4 do uchwały w sprawie studium. Na rysunku kierunków, w niewielkim obszarze pomiędzy zachodnią granicą gminy i ul. Bielską w Buczkowicach usunięto oznaczenie wymienione w legendzie „(kdg)” - „planowana droga obwodowa w ciągu drogi wojewódzkiej nr 942”. W tym miejscu wprowadzono oznaczenia wymienione w legendzie: „M” - „obszary zabudowy mieszkaniowej”, „(m)” - „obszary rozwoju zabudowy mieszkaniowej” i „u” - „obszary rozwoju zabudowy usługowej”, oraz zachowano oznaczenia wymienione w legendzie: „Z” - „obszary zieleni” i „L” - „obszary lasu”.

Na rysunku kierunków, w niewielkim obszarze pomiędzy ul. Bielską w Buczkowicach i ul. Żywiecką w Rybarzowicach usunięto oznaczenia wymienione w legendzie: „u” - „obszary rozwoju zabudowy usługowej”, „p” - „obszary rozwoju zabudowy aktywności gospodarczej”, „P” - „obszary zabudowy aktywności gospodarczej”, „R” - „obszary produkcji rolniczej” i „Z” - „obszary zieleni”. W tym miejscu wprowadzono oznaczenie wymienione w legendzie „(kdg)” - „planowana droga obwodowa w ciągu drogi wojewódzkiej nr 942”. Wprowadzona zmiana na rysunku kierunków obejmuje zatem usunięcie rezerwy terenu pod zachodni odcinek drogi obwodowej oraz wprowadzenie oznaczenia wschodniego odcinka drogi obwodowej.

Uzasadnieniem dla wprowadzenia oznaczenia wschodniego odcinka drogi obwodowej jest fakt wydania przez Wojewodę Śląskiego decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej nr 11/2017 z dnia 21.09.2017 r. znak: IFXIII.7820.46.2017. Budowa drogi została rozpoczęta i nie została zakończona. Fakt, że budowa drogi nie została dotąd zakończona powoduje, że nie stanowi ona istniejącego uwarunkowania, tylko planowany kierunek zagospodarowania przestrzennego.

Uzasadnieniem dla usunięcia rezerwy pod zachodni odcinek drogi obwodowej jest zbędność tego oznaczenia. Zachodni odcinek drogi nie został ujęty w planie zagospodarowania Województwa Śląskiego, ani w programach zawierających zadania rządowe o znaczeniu krajowym. Ten odcinek drogi nie jest ujęty w żadnym planie lub programie inwestycyjnym. Analizy sporządzone przez inwestora przy lokalizacji wschodniego odcinka drogi obwodowej wskazały, że budowa odcinka zachodniego przy granicy gminy Buczkowice byłaby nieefektywna i nieopłacalna. Budowa zachodniego odcinka drogi nie spowodowałaby znaczącej poprawy płynności ruchu na drodze wojewódzkiej wobec ograniczenia tej płynności na dalszym odcinku za zachodnią granicą gminy Buczkowice. Budowa zachodniego odcinka drogi byłaby zbyt kosztowna, ponieważ wymagałaby

budowy budowli inżynierskich (np. tunelu) w trudnych warunkach zbocza górskiego. Budowa zachodniego odcinka drogi obwodowej w obecnych warunkach jest technicznie i ekonomicznie nieuzasadniona, dlatego oznaczenie rezerwy terenu pod taką inwestycję wymaga zmiany studium polegającej na ustaleniu innego kierunku zagospodarowania. Na zmienionym rysunku „Kierunków” przedmiotowy teren oznaczono jako obszar zabudowy mieszkaniowej w nawiązaniu do terenów przyległych.

W pozostałym obszarze gminy Buczkowice, rysunek kierunków zagospodarowania przestrzennego w skali 1:10 000 zatytułowany „Kierunki”, stanowiący załącznik nr 4 do uchwały w sprawie studium – pozostaje niezmienny. Załącznik nr 1 do uchwały w sprawie studium – tekst zatytułowany „Część I - Uwarunkowania Rozwoju” - pozostaje niezmienny. Załącznik nr 2 do uchwały w sprawie studium - rysunek w skali 1:10 000 zatytułowany „Uwarunkowania” - pozostaje niezmienny. Załącznik nr 3 do uchwały w sprawie studium - tekst zatytułowany „Część II - Kierunki, Część III - Uzasadnienie i Synteza” - pozostaje niezmienny.

Wprowadzona zmiana fragmentu rysunku „Kierunków” spowodowała konieczność zmiany opracowań towarzyszących studium zatytułowanych: „Załącznik nr 2 Wykaz wydanych decyzji w trybie ustaw specjalnych”, „Załącznik nr 10 Bilans terenu wg rysunku Kierunków w skali 1:10 000” oraz „Załącznik nr 11 Zapotrzebowanie na tereny mieszkaniowe”. Powyższe dokumenty nie stanowią załączników do uchwały w sprawie studium, tylko dodatkowe opracowania ujęte w dokumentacji planistycznej studium. Taka konstrukcja studium ułatwia aktualizację opracowań towarzyszących.

W „Wykazie wydanych decyzji w trybie ustaw specjalnych” w pozycji 2 tabeli dopisano decyzję Wojewody Śląskiego o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej – budowy obwodnicy Buczkowic - nr 11/2017 znak: IFXIII.7820.46.2017 z dnia 21.09.2017 r.

W „Bilansie terenu” w tabelach A i B zmieniono powierzchnie w hektarach oraz udział procentowy dla poszczególnych funkcji terenów oznaczonych na zmienionym rysunku „Kierunków” w sołectwach Buczkowice i Rybarzowice. W skali całej gminy zmiana bilansu obejmuje: zmniejszenie terenów produkcji rolniczej R o 1% i zwiększenie terenów dróg o 1%. Wprowadzone zmiany na rysunku nie spowodowały zmiany udziału procentowego terenów zabudowy z uwagi na znikomą ich powierzchnię w skali całej gminy. Powierzchnia terenów zabudowy mieszkaniowej M i (m) wzrosła o ok. 4 ha. Powierzchnia dróg wzrosła o ok. 15 ha. Powierzchnia terenów zabudowy aktywności gospodarczej P i (p) zmalała o ok. 4 ha. Powierzchnia terenów produkcji rolniczej zmalała o ok. 15 ha.

W „Zapotrzebowaniu na tereny mieszkaniowe” na podstawie zmienionego „Bilansu terenu” zaktualizowano powierzchnię terenu mieszkalnictwa zwiększoną o 4 ha. Z uwagi na niepewność procesów rozwojowych, ustalona w zmienionym studium powierzchnia mieszkalnictwa (969 ha) przewyższa prognozowane zapotrzebowanie (849 ha) o 14%, co jest ustawowo dopuszczalne.

Zmianę studium dokonano w trybie art. 11 ustawy. W trakcie sporządzania zmiany studium została wykonana Prognoza skutków oddziaływania ustaleń zmiany studium na środowisko. Zarówno projekt zmiany studium, jak i prognoza zostały pozytywnie uzgodnione i zaopiniowane przez wymagane organy i jednostki.

W terminie od do 2019 r. projekt zmiany studium został wyłożony do publicznego wglądu. W wyłożonym projekcie rysunku studium uwidoczniono obszar objęty zmianą. W dniu 2019 r. odbyła się dyskusja publiczna nad rozwiązaniami przyjętymi w projekcie studium. W ustalonym terminie do 2019 r. wpłynęło uwag. Uwagi nieuwzględnione w projekcie studium zostały wymienione w załączniku nr 5 do niniejszej uchwały.

W związku z zakończeniem procedury formalno-prawnej nad projektem zmiany studium stwierdzam, iż niniejsza uchwała może podlegać uchwaleniu.